

Конституционные реформы и однопалатный парламент: новые перспективы для корпоративного управления в Казахстане

19 января 2026 года в Астане состоялось заседание Рабочей группы по парламентской реформе, в котором участвовал Президент Касым-Жомарт Токаев. Государственный советник Ерлан Карин сообщил главе государства, что рабочая группа получила «значительный объём конституционных изменений по трансформации Парламента» и представила общее видение будущего парламента. Помощник президента по правовым вопросам Ержан Жиенбаев пояснил, что с октября 2025 года обсуждался весь спектр вопросов, связанных с новым однопалатным парламентом - его численность, сроки полномочий, порядок избрания, механизмы законотворчества и взаимодействие с другими ветвями власти.

В разработке поправок участвовали все семь политических партий страны, десятки неправительственных организаций, бизнес-структуры и эксперты; через платформы e-Otinish и e-Gov поступило более 1 600 предложений граждан. Такое широкое участие показывает, что конституционная реформа строится на принципах открытости и инклюзивности, что важно и для сферы корпоративного управления.

В своём выступлении глава государства подчеркнул, что переход к однопалатному парламенту не является простым арифметическим сложением Мажилиса и Сената. По его словам, речь идёт о системном реформировании законодательной ветви власти: «Переход ... ни в коей мере не означает простое слияние Мажилиса и Сената. ... Самая важная задача - осуществить системное реформирование законодательной ветви власти». Токаев отметил, что предстоящая реформа требует глубокого пересмотра институтов и что парламент должен стать ещё более авторитетным и влиятельным органом в рамках принципа *«Сильный Президент - влиятельный Парламент - подотчётное правительство»*.

Президент также заявил, что объём предлагаемых поправок фактически равносителен принятию новой Конституции. Проект будет вынесен на всенародный референдум, поскольку окончательное решение должны принять граждане. Этот подход обеспечивает легитимность будущей политической модели и повышает доверие инвесторов и бизнеса.

Аналитические материалы Сената и экспертов подчёркивают, что предложение о переходе к однопалатному парламенту вписывается в общую стратегию модернизации. Это последовательное продолжение политических реформ, направленных на демонтаж сверхцентрализованной модели

управления, укрепление представительных институтов и расширение политического плюрализма.

Единый, влиятельный парламент со стабильными правилами процедуры может оперативно принимать пакеты законов, влияющих на корпоративное управление. Уже сейчас к 2026 году в Казахстане вступают в силу новые отраслевые кодексы: новый Налоговый кодекс направлен на сокращение доли теневой экономики и упрощение налогообложения для граждан и бизнеса.

В январе 2026 года президент подписал новый Закон о банках и банковской деятельности. Документ заменяет базовое банковское законодательство 1995 года и вводит систему риск-ориентированного надзора, повышение стандартов корпоративного управления и поведенческого надзора, двухуровневые банковские лицензии и усовершенствованные процедуры урегулирования неплатёжеспособности. Кроме того, новый закон о банках официально разрешает оборот цифровых финансовых активов и вводит лицензируемые криптообменники, повышая прозрачность финтех-сектора. Эти инициативы демонстрируют, что даже до вступления в силу конституционных поправок парламент активно принимает современные регулятивные акты, направленные на повышение стандартов корпоративного управления.

Однопалатная система позволит избежать задержек между палатами, что ускорит разработку и принятие подобных законов. Концентрация законодательных ресурсов в одной палате даёт шанс быстрее вносить правки в корпоративное законодательство, адаптируя его к международным стандартам и потребностям казахстанского бизнеса.

Расширение контрольных полномочий парламента, усиление прав парламентской оппозиции и развитие аналитической инфраструктуры создают условия для повышения прозрачности работы государственных органов и компаний. Бизнес-ассоциации смогут более эффективно участвовать в обсуждении законопроектов, учитывая, что рабочая группа по реформе уже рассматривает тысячи предложений граждан и экспертов.

Создание однопалатного парламента, формируемого на пропорциональной основе, уменьшит политическую неопределённость и повысит прогнозируемость законодательного процесса. Это важно для инвесторов: стабильная нормативная среда и быстрое принятие законов, улучшающих корпоративное управление, будут способствовать росту доверия к казахстанским компаниям. Как показали последние реформы финансового сектора, новые законы уже направлены на защиту прав клиентов, развитие конкуренции и внедрение современного риск-менеджмента. Такие подходы могут быть распространены и на другие

отрасли, включая корпоративное управление в государственных и частных компаниях.

Предстоящие конституционные изменения и создание однопалатного парламента в Казахстане открывают новую страницу в развитии политической системы.

Для корпоративного управления это означает более предсказуемую и прозрачную регуляторную среду, возможность быстрого обновления законодательства и включения бизнеса в законотворческие процессы. Новые отраслевые законы уже содержат положения о повышении стандартов корпоративного управления и поведенческого надзора, что демонстрирует готовность государства к внедрению международных практик.

Активное участие в общественном диалоге, сотрудничество с парламентом и экспертами и продвижение международных стандартов помогут обеспечить, чтобы будущая конституционная архитектура стала надёжной основой для развития корпоративного управления в Казахстане.

Ассоциация Corporate Governance League активно следит за изменениями в структуре государственного управления и готова вносить свой активный вклад в дело развития и укрепления нашей страны.